

**ASOCIAȚIA ÎNALȚILOR FUNCȚIONARI PUBLICI – INSPECTORI
GUVERNAMENTALI**

800198 Galați, România, strada Cardaș Agricola nr.15,
Tel: +40-0723367578, E-mail: aifp_inspguv@yahoo.com

**E.S. Domnului José Manuel Durão Barroso
Președintele Comisiei Europene**

**Comisia Europeană
Bruxelles**

Excelența Voastră,

În contextul aderării la Uniunea Europeană, România și-a asumat responsabilitatea reformării administrației publice, aceasta fiind o condiție de aderare, așa cum rezultă din Concluziile Consiliului European de la Lisabona din 1995 și Madrid din 1997. Aceasta reformă, presupune îmbunătățirea capacității administrative a instituțiilor publice din România, inclusiv prin depolitizarea administrației publice.

Din inițiativa Guvernului, la Parlamentul României, se află în dezbatere, proiectul de lege pentru modificarea și completarea legii nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici, prin care, Guvernul României urmărește repolitizarea înalților funcționari publici. Proiectul de lege, propune desființarea funcției publice de inspector guvernamental și acordarea dreptului prefectilor și suprefectilor în funcție, independenți din punct de vedere politic, de a candida în alegeri pentru a ocupa funcții de demnitate publică.

Inspectorii guvernamentali, coordonează, potrivit legii, programe complexe în legătură cu statutul României de stat membru al Uniunii Europene și asigură continuitatea în dezvoltarea și implementarea unor viziuni strategice la nivel central sau local, fiind foștii prefecti și subprefecti ai guvernării 2004-2008. În esență, desființarea înaltei funcții publice a inspectorilor guvernamentali, fără a aduce în acest sens o minimă justificare, constituie încălcarea dispozițiilor din Carta socială europeană, privind dreptul lucrătorilor de a nu fi concediați fără un motiv întemeiat. De altfel, și ministerul român al justiției, este de părere că, desființarea funcției de inspector guvernamental „nu se poate face decât cu respectarea garanțiilor atașate dreptului la muncă - *lato sensu* - astfel cum acestea sunt consfințite de Constituție”.

Prin înlăturarea funcției de inspector guvernamental dintre funcțiile publice aferente categoriei înalților funcționari publici, persoanele care ocupă aceste funcții vor fi eliberate din funcția publică. Dispoziția legală prin care se desființează funcția de inspector guvernamental încalcă și o serie de alte documente internaționale și principii pe care România și le-a însușit. Astfel, categoria înalților funcționari publici, din care fac parte prefectii, subprefectii, secretarii generali, adjuncți acestora și inspectorii

guvernamentali, a fost înființată ca urmare a negocierilor clauzelor Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, în vederea asigurării unei neutralități a administrației publice față de factorul politic. Aceasta, după cum se arată în Raportul OCDE prezentat în cadrul Proiectului finanțat de Uniunea Europeană prin Programul Phare (RO/2004/IB/OT/01), reprezintă o „condiție premergătoare pentru a garanta că, indiferent de orientarea politică a cetățenilor, aceștia vor beneficia de un tratament corect și echitabil. Prin propunerea desființării funcției de inspector guvernamental, precum și prin numirea unui mare număr de persoane care nu au calitatea de înalt funcționar public în funcțiile de prefect, subprefect, secretar general, se micșorează în mod nepermis numărul funcționarilor publici de rang înalt, ceea ce contravine obligațiilor asumate de statul român.

Potrivit formei actuale a legii nr.188/1999, înalții funcționari publici pot candida pentru funcții de demnitate publică, numai după încetarea raporturilor de serviciu. Guvernul României însă, propune prin acest proiect de lege, eliminarea acestei prevederi, permițând astfel înalților funcționari publici să candideze în alegeri. Dar, pentru a putea candida, prefectii vor trebui să devină membrii ai partidelor politice, să participe la campania electorală, concomitent cu exercitarea calității de reprezentanți ai guvernului în teritoriu și principali responsabili cu organizarea alegerilor în județe. Astfel, principiul neutralității și al imparțialității funcției publice ar fi încălcat.

De aceea, Asociația Înalților Funcționari Publici – Inspectori guvernamentali, consideră că această modificare legislativă ar afecta grav măsurile asumate de România în privința depolitizării administrației publice și a consolidării statului de drept. Comisia Europeană, reținea în Raportul periodic privind progresele înregistrate de România pe calea aderării, din anul 2003, că „un element important a fost acordul politic prin care prefectii să devină până în 2007 funcționari publici profesioniști, în loc de persoane numite pe criterii politice”.

Înalții funcționari publici au fost instruiți din bani publici, cu sprijinul proiectului Phare RO 2004/016-772.01.03.01.01 „Întărirea capacității Institutului Național de Administrație și a Centrelor Regionale de Formare în vederea dezvoltării unui corp de funcționari publici profesioniști”, ale cărui rezultatele ar fi astfel afectate.

Statutul funcționarilor publici a fost modificat și completat de 9 ori, la inițiativa actualului Guvern (decembrie 2008 – decembrie 2010). Acestea, împreună cu deciziile de neconstituționalitate pronunțate de Curtea Constituțională, precum și cu legile de respingere sau aprobare, au condus la un număr de 13 modificări importante în textul statutului funcționarilor publici, în numai 2 ani. Astfel s-a creat o vădită instabilitate legislativă cu privire la funcția publică, contrar principiului încrederii legitime, potrivit căruia legislația trebuie să fie clară și predictibilă, unitară și coerentă. Totodată, aceasta contravine scopului legii nr.188/1999, care prevede, în mod expres că, acesta este crearea unui serviciu public stabil.

Considerăm, că este de datoria Comisiei Europene să solicite Guvernului României să renunțe a mai susține aceste modificări ale legii privind statutul funcționarilor publici, care contravin obligațiilor asumate de statul român.

Credem că este în interesul României și al Uniunii Europene, ca Parlamentul României să creeze, cât mai urgent posibil, cadrul legislativ, prin care să se asigure stabilitatea în funcție a funcționarilor publici, indiferent de schimbările de natură politică.

Cu respect,

Lucian Simion
Președinte al Asociației Înalților Funcționari
Publici - Inspectori Guvernamentali

12 septembrie 2011

Spre știință:

D-lui Emil Boc, Prim-Ministru

D-nei Roberta Anastase, Președinte al Camerei Deputaților

D-lui Traian Igaș, Ministrul Administrației și Internelor

D-lui deputat Mircea Dușa, Grupul parlamentar al Partidului Social Democrat

D-lui deputat Călin-Popescu Tăriceanu, Grupul parlamentar al Partidului Național Liberal

D-lui deputat Mircea Nicu-Toader, Grupul parlamentar al Partidului Democrat-Liberal

D-lui deputat Máté András-Levente, Grupul parlamentar la Uniunii Democrate Maghiare din România

D-lui Varujan Pambuccian, Grupul parlamentar al minorităților naționale

D-lui Eugen Nicolicea, Grupul parlamentar progresist

D-nei deputat Sulfina Barbu, Comisia pentru administrație publică, amenajarea teritoriului și echilibru ecologic